

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 9-э

Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области на проект муниципальной программы городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Образование городского округа Королёв»

г. Королёв Московской области

6 февраля 2017 года

Основание для проведения финансово-экономической экспертизы (далее – экспертиза): пункт 2.7 Плана работы Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области на 2017 год, распоряжение председателя Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв от 1 февраля 2017 г. № 11-э.

Предмет экспертизы: проект муниципальной программы городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Образование городского округа Королёв» (далее – проект муниципальной программы).

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства, подтверждение обоснованности объема расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового расходного обязательства бюджета городского округа Королёв Московской области.

Объекты экспертизы: Администрация, Комитет образования Администрации городского округа Королёв Московской области.

Исследуемый период: 2017 - 2021 годы.

Сроки проведения экспертизы: 1 - 6 февраля 2017 года.

Результаты экспертизы:

Заключение Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области (далее – Контрольно-счётная палата) подготовлено в соответствии со статьями 157, 268¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), пунктом 1 статьи 17¹ Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 39 Устава городского округа Королёв Московской области, статьей 7 Положения о Контрольно-счётной палате городского округа Королёв Московской области, утверждённого решением Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 12.11.2014 г. № 39/6.

Экспертиза проекта муниципальной программы не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии муниципальной программы.

Муниципальная программа города Королёва Московской области на 2015 - 2019 годы «Образование города Королёва» утверждена

постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 11 ноября 2014 г. № 1785 с изменениями и дополнениями от 19 февраля 2015 г. № 86-ПА, от 28 апреля 2015 г. № 288-ПА, от 9 июня 2015 г. № 387-ПА, от 10 июня 2015 г. № 413-ПА, от 27 августа 2015 г. № 706-ПА, от 3 ноября 2015 г. № 1219-ПА, от 25 декабря 2015 г. № 1430-ПА, от 23 мая 2016 г. № 460-ПА, от 4 октября 2016 г. № 1437-ПА, от 30 декабря 2016 г. № 2084-ПА, от 30 декабря 2016 г. № 2086-ПА.

Проектом постановления Администрации городского округа Королёв Московской области «Об утверждении муниципальной программы городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Образование городского округа Королёв» утверждается муниципальная программа на 2017 - 2021 годы, с 1 января 2017 года предлагается признать утратившими силу вышеуказанные постановления.

Цели муниципальной программы:

Обеспечение доступного качественного образования и успешной социализации детей и молодёжи.

Координатором муниципальной программы является заместитель руководителя Администрации городского округа Королёв Московской области В.В.Королева.

Муниципальным заказчиком муниципальной программы является Комитет образования Администрации городского округа Королёв Московской области.

Срок реализации муниципальной программы 2017 - 2021 годы.

В рамках реализации муниципальной программы планируется выполнение 4 подпрограмм:

1. подпрограмма 1 «Дошкольное образование»;
2. подпрограмма 2 «Общее образование»;
3. подпрограмма 3 «Дополнительное образование, воспитание и психолого-социальное сопровождение детей»;
4. подпрограмма 4 «Обеспечивающая подпрограмма»;

Сведения об объеме и источниках финансирования муниципальной программы в предлагаемом проекте представлены в таблице.

тыс. рублей

Программа, подпрограмма	Источник финансирования	2017	2018	2019	2020	2021	Всего
Муниципальная программа городского округа Королёв Московской области «Образование городского округа Королёв», в том числе:	Всего, том числе средства:	3 739 130,3	3 615 406,3	3 649 243,3	3 755 357,3	3 717 087,3	18 476 224,5
	ГБ	1 186 147,8	1 171 851,8	1 205 688,8	1 274 802,8	1 265 162,8	6 103 654,0
	ОБ	2 549 792,0	2 441 135,0	2 441 135,0	2 478 135,0	2 450 135,0	12 360 332,0
	внебюджетных источников	3 190,5	2 419,5	2 419,5	2 419,5	1 789,5	12 238,5
Подпрограмма 1 «Дошкольное образование»	Итого, в том числе средства:	1 440 210,4	1 457 253,7	1 473 565,1	1 473 565,1	1 473 565,1	7 318 159,4
	ГБ	410 680,4	427 723,7	444 035,1	444 035,1	444 035,1	2 170 509,4
	ОБ	1 029 520,0	1 029 520,0	1 029 520,0	1 029 520,0	1 029 520,0	5 147 600,0
	внебюджетных источников	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0	50,0

Программа, подпрограмма	Источник финансирования	2017	2018	2019	2020	2021	Всего
Подпрограмма 2 «Общее образование»	Итого, в том числе средства:	1 674 394,5	1 683 241,1	1 695 931,3	1 761 955,3	1 761 955,3	8 577 477,5
	ГБ	262 779,5	271 626,1	284 316,3	341 340,3	341 340,3	1 501 402,5
	ОБ	1 411 615,0	1 411 615,0	1 411 615,0	1 420 615,0	1 420 615,0	7 076 075,0
Подпрограмма 3 «Дополнительное образование, воспитание и психолого-социальное сопровождение детей»	Итого, в том числе средства:	522 446,0	371 783,7	374 854,2	414 944,2	376 674,2	2 060 702,3
	ГБ	412 913,5	370 879,2	373 949,7	386 039,7	376 399,7	1 920 181,8
	ОБ	108 657,0	0,0	0,0	28 000,0	0,0	136 657,0
	внебюджетных источников	875,5	904,5	904,5	904,5	274,5	3 863,5
Подпрограмма 4 «Обеспечивающая подпрограмма»	Итого, в том числе средства:	102 079,4	103 127,8	104 892,7	104 892,7	104 892,7	519 885,3
	ГБ	99 774,4	101 622,8	103 387,7	103 387,7	103 387,7	511 560,3
	внебюджетных источников	2 305,0	1 505,0	1 505,0	1 505,0	1 505,0	8 325,0

Муниципальная программа городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Образование городского округа Королёв» разработана в соответствии с требованиями, установленными статьей 179 Бюджетного кодекса, Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Порядком разработки и реализации муниципальных программ городского округа Королёв Московской области, утвержденным постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 3 марта 2016 г. № 166-ПА, Перечнем муниципальных программ городского округа Королёв Московской области, утвержденным постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 9 ноября 2016 г. № 1720-ПА. Вместе с тем, нарушены сроки разработки и утверждения муниципальной программы.

Муниципальная программа городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Образование городского округа Королёв» разработана в целях формирования бюджета городского округа Королёв Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 - 2019 годов, утверждена постановлениями Администрации от 21 ноября 2016 г. № 1770-ПА.

Муниципальная программа городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Образование городского округа Королёв» разработана с нарушением требований Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Королёв Московской области, утвержденного постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 3 марта 2016 г. № 166-ПА (далее – Порядок № 166-ПА).

Так, в нарушение пункта 21 Порядка № 166-ПА проект муниципальной программы городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Образование городского округа Королёв» в Контрольно-счётную палату для проведения обязательной экспертизы в установленный срок не представлен.

Пунктами 12, 22 Порядка № 166-ПА установлено, что муниципальный заказчик разрабатывает проект муниципальной программы в срок не позднее 15 августа текущего финансового года и муниципальные программы,

предусмотренные к реализации с очередного финансового года, утверждаются постановлением Администрации до 15 октября текущего финансового года.

В нарушение пункта 6 раздела II Порядка № 166-ПА в паспорте подпрограммы 3 «Дополнительное образование, воспитание и психолого-социальное сопровождение детей» не разработаны условия предоставления и методика расчетов субсидий из бюджета Московской области бюджету городскому округу Королёв на софинансирование программных мероприятий.

В паспорте подпрограммы 1 «Дошкольное образование» неверно указаны следующие значения:

- по строке «Администрация городского округа Королёв Московской области», «Всего: в том числе:» в столбце «Итого» вместо «50,0» следует указать «0,0»;

- по строке «Администрация городского округа Королёв Московской области», «Внебюджетные источники» в столбце «Итого» вместо «50,0» следует указать «0,0».

В паспорте подпрограммы 2 «Общее образование» неверно указаны следующие значения:

- по строке «Общее образование», «Средства бюджета Московской области» в столбцах «2020» и «2021» вместо «1 411 615,0» следует указать «1 420 615,0»;

- по строке «Комитет образования Администрации городского округа Королёв Московской области», «Средства бюджета Московской области» в столбцах «2020» и «2021» вместо «1 411 615,0» следует указать «1 420 615,0».

В Перечне мероприятий подпрограммы «Общее образование» муниципальной программы городского округа Королёв Московской области на 2017 – 2021 годы «Образование городского округа Королёв» (Приложение №1 к подпрограмме «Общее образование») неверно указаны следующие значения:

- по строке «ВСЕГО по подпрограмме», «Средства бюджета Московской области» в столбцах «2020» и «2021» вместо «1 411 615,0» следует указать «1 420 615,0».

Проектом муниципальной программы предлагается утвердить значения 26 показателей муниципальной программы.

Вместе с тем, отсутствует увязка значений и наименований показателей реализации мероприятий программы в Паспорте муниципальной программы, паспорте подпрограммы и в приложении № 1 «Планируемые результаты реализации муниципальной программы городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Образование городского округа Королёв».

Сведения о сравнительном анализе расхождений значений показателей представлены в таблице.

Наименование показателя		2017	2018	2019	2020	2021
<i>Подпрограмма 2 «Общее образование»</i>						
<i>Задача 1 «Обеспечение доступности к качественному общему образованию.»</i>						
9. Количество построенных общеобразовательных организаций по годам реализации программы, в том числе за счёт внебюджетных источников, ед.	Паспорт МП, Приложение № 1 к МП, планируемые результаты реализации	1	1	0	0	1

Наименование показателя		2017	2018	2019	2020	2021
	подпрограммы № 2					
	Паспорт подпрограммы № 2	1	1	0	0	0
<i>Подпрограмма 3 «Дополнительное образование, воспитание и психолого-социальное сопровождение детей»</i>						
<i>Задача 1 «Формирование системы непрерывного вариативного дополнительного образования»</i>						
17. Отношение средней заработной платы педагогических работников организаций дополнительного образования детей к средней заработной плате учителей в Московской области - в сфере образования; - в сфере культуры; - в сфере физической культуры и спорта, %	Паспорт МП, Приложение № 1 к МП, планируемые результаты реализации подпрограммы № 3	100	100	100	100	100
Отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования детей до уровня не ниже среднего для учителей в Московской области, %	Паспорт подпрограммы № 3	91,5	91,5	91,5	91,5	91,5

Проведенной экспертизой в части объемов финансирования установлено, что объем финансирования муниципальной программы на 2017 год, указанный в предлагаемом проекте паспорта муниципальной программы за счет бюджетных средств (3 735 939,8 тыс. рублей), не соответствует утвержденному решением Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 21 декабря 2016 г. № 325/63 объему бюджетных средств, направляемых на финансирование мероприятий муниципальной программы в 2017 году (3 734 043,5 тыс. рублей), в том числе:

- объем финансирования подпрограммы 3 «Дополнительное образование, воспитание и психолого-социальное сопровождение детей», указанный в паспорте подпрограммы за счет бюджетных средств (521 570,5 тыс. рублей), не соответствует показателям утвержденного бюджета городского округа Королёв Московской области (519 924,2 тыс. рублей).

- объем финансирования подпрограммы 4 «Обеспечивающая подпрограмма», указанный в паспорте подпрограммы за счет бюджетных средств (99 774,4 тыс. рублей), не соответствует показателям утвержденного бюджета городского округа Королёв Московской области (99 524,4 тыс. рублей).

Сведения об отклонениях объемов финансирования муниципальной программы на 2017 год представлены в таблице.

тыс. рублей

Программа/ подпрограмма	Источник финансирования	2017 год		
		Паспорт	утвержденный бюджет (от 21.12.2016 №325/63)	отклонение (гр.3-гр.4)
1	2	3	4	5
Муниципальная программа городского округа Королёв Московской области «Образование городского округа Королёв», в том числе:	Всего, том числе средства:	3 735 939,8	3 734 043,5	1 896,3
	ГБ	1 186 147,8	1 184 251,5	1 896,3
	ОБ	2 549 792,0	2 549 792,0	0,0
Подпрограмма 1 «Дошкольное образование»	Итого, в том числе средства:	1 440 200,4	1 440 200,4	0,0
	ГБ	410 680,4	410 680,4	0,0
	ОБ	1 029 520,0	1 029 520,0	0,0
Подпрограмма 2 «Общее образование»	Итого, в том числе средства:	1 674 394,5	1 674 394,5	0,0
	ГБ	262 779,5	262 779,5	0,0
	ОБ	1 411 615,0	1 411 615,0	0,0
Подпрограмма 3 «Дополнительное образование, воспитание и психолого-социальное сопровождение детей»	Итого, в том числе средства:	521 570,5	519 924,2	1 646,3
	ГБ	412 913,5	411 267,2	1 646,3
	ОБ	108 657,0	108 657,0	0,0
Подпрограмма 4 «Обеспечивающая подпрограмма»	Итого, в том числе средства:	99 774,4	99 524,4	250,0
	ГБ	99 774,4	99 524,4	250,0

Проведенной экспертизой в части объемов финансирования установлено, что объем финансирования муниципальной программы на 2018 год, указанный в предлагаемом проекте паспорта муниципальной программы за счет бюджетных средств (3 612 986,8 тыс. рублей), не соответствует утвержденному решением Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 21 декабря 2016 г. № 325/63 объему бюджетных средств, направляемых на финансирование мероприятий муниципальной программы в 2017 году (3 611 090,5 тыс. рублей), в том числе:

- объем финансирования подпрограммы 3 «Дополнительное образование, воспитание и психолого-социальное сопровождение детей», указанный в паспорте подпрограммы за счет бюджетных средств (370 879,2 тыс. рублей), не соответствует показателям утвержденного бюджета городского округа Королёв Московской области (369 232,9 тыс. рублей).

- объем финансирования подпрограммы 4 «Обеспечивающая подпрограмма», указанный в паспорте подпрограммы за счет бюджетных средств (101 622,8 тыс. рублей), не соответствует показателям утвержденного бюджета городского округа Королёв Московской области (101 372,8 тыс. рублей).

Сведения об отклонениях объемов финансирования муниципальной программы на 2018 год представлены в таблице.

тыс. рублей

Программа/ подпрограмма	Источник финансирования	2018 год		
		Паспорт	утвержденный бюджет (от 21.12.2016 №325/63)	отклонение (гр.3-гр.4)
1	2	3	4	5
Муниципальная программа городского округа Королёв Московской области «Образование городского округа Королёв», в том числе:	Всего, том числе средства:	3 612 986,8	3 611 090,5	1 896,3
	ГБ	1 171 851,8	1 169 955,5	1 896,3
	ОБ	2 441 135,0	2 441 135,0	0,0
Подпрограмма 1 «Дошкольное образование»	Итого, в том числе средства:	1 457 243,7	1 457 243,7	0,0
	ГБ	427 723,7	427 723,7	0,0
	ОБ	1 029 520,0	1 029 520,0	0,0
Подпрограмма 2 «Общее образование»	Итого, в том числе средства:	1 683 241,1	1 683 241,1	0,0
	ГБ	271 626,1	271 626,1	0,0
	ОБ	1 411 615,0	1 411 615,0	0,0
Подпрограмма 3 «Дополнительное образование, воспитание и психолого-социальное сопровождение детей»	Итого, в том числе средства:	370 879,2	369 232,9	1 646,3
	ГБ	370 879,2	369 232,9	1 646,3
	ОБ	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма 4 «Обеспечивающая подпрограмма»	Итого, в том числе средства:	101 622,8	101 372,8	250,0
	ГБ	101 622,8	101 372,8	250,0

Проведенной экспертизой в части объемов финансирования установлено, что объем финансирования муниципальной программы на 2019 год, указанный в предлагаемом проекте паспорта муниципальной программы за счет бюджетных средств (3 646 823,8 тыс. рублей), не соответствует утвержденному решением Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 21 декабря 2016 г. № 325/63 объему бюджетных средств, направляемых на финансирование мероприятий муниципальной программы в 2017 году (3 644 927,5 тыс. рублей), в том числе:

- объем финансирования подпрограммы 3 «Дополнительное образование, воспитание и психолого-социальное сопровождение детей», указанный в паспорте подпрограммы за счет бюджетных средств (373 949,7 тыс. рублей), не соответствует показателям утвержденного бюджета городского округа Королёв Московской области (372 303,4 тыс. рублей).

- объем финансирования подпрограммы 4 «Обеспечивающая подпрограмма», указанный в паспорте подпрограммы за счет бюджетных средств (103 387,7 тыс. рублей), не соответствует показателям утвержденного бюджета городского округа Королёв Московской области (103 137,7 тыс. рублей).

Сведения об отклонениях объемов финансирования муниципальной программы на 2019 год представлены в таблице.

тыс. рублей

Программа/ подпрограмма	Источник финансирования	2019 год		
		Паспорт	утвержденный бюджет (от 21.12.2016 №325/63)	отклонение (гр.3-гр.4)
1	2	3	4	5
Муниципальная программа городского округа Королёв Московской области «Образование городского округа Королёв», в том числе:	Всего, том числе средства:	3 646 823,8	3 644 927,5	1 896,3
	ГБ	1 205 688,8	1 203 792,5	1 896,3
	ОБ	2 441 135,0	2 441 135,0	0,0
Подпрограмма 1 «Дошкольное образование»	Итого, в том числе средства:	1 473 555,1	1 473 555,1	0,0
	ГБ	444 035,1	444 035,1	0,0
	ОБ	1 029 520,0	1 029 520,0	0,0
Подпрограмма 2 «Общее образование»	Итого, в том числе средства:	1 695 931,3	1 695 931,3	0,0
	ГБ	284 316,3	284 316,3	0,0
	ОБ	1 411 615,0	1 411 615,0	0,0
Подпрограмма 3 «Дополнительное образование, воспитание и психолого-социальное сопровождение детей»	Итого, в том числе средства:	373 949,7	372 303,4	1 646,3
	ГБ	373 949,7	372 303,4	1 646,3
	ОБ	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма 4 «Обеспечивающая подпрограмма»	Итого, в том числе средства:	103 387,7	103 137,7	250,0
	ГБ	103 387,7	103 137,7	250,0

Предложения по итогам экспертизы:

Администрации, Комитету образования Администрации городского округа Королёв Московской области.

1. Не допускать нарушения установленных сроков разработки и утверждения муниципальной программы, проект муниципальной программы необходимо своевременно направлять в Контрольно-счётную палату для проведения обязательной экспертизы.

2. В соответствии с пунктом 6 Порядка № 166-ПА в паспорте подпрограммы 3 «Дополнительное образование, воспитание и психолого-социальное сопровождение детей» необходимо разработать условия предоставления и методику расчетов субсидий из бюджета Московской области бюджету городскому округу Королёв на софинансирование программных мероприятий.

3. В паспортах подпрограмм 1 «Дошкольное образование» и 2 «Общее образование», Перечне мероприятий подпрограммы «Общее образование» муниципальной программы городского округа Королёв Московской области на 2017 – 2021 годы «Образование городского округа Королёв» (Приложение №1 к подпрограмме «Общее образование») необходимо внести

исправления в соответствии с замечаниями, указанными в настоящем Заключении.

4. Значения и наименования показателей № № 9, 17 необходимо пересмотреть с учетом замечаний, указанных в настоящем Заключении.

5 . В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса муниципальные программы необходимо привести в соответствие с решением о бюджете не позднее двух месяцев со дня вступления в силу.

Председатель
Контрольно-счётной палаты

С.М.Цыганкова